



DESCIFRA
es una publicación
mensual de
PERÚ
DESCENTRALIZADO

descifra@
perudescentralizado.com

Presidente Ejecutivo:
Rudecindo Vega Carreazo

Coordinador DESCIFRA:
Eber Figueroa

Edición Gráfica:
Joel Chumpitáz

Calle Las Tiendas 261
Ofic. 401-A, Surquillo
Lima 34 - Perú.
Telf. (+511) 441-4304

Los Proyectos de Inversión Pública

Análisis, realidad y propuestas



Cuadro N° 01

Proyectos de Inversión Pública por Nivel de Gobierno y Nivel de Estudio, 2001 - 2008 a/

Niveles de Gobierno	Perfil		Pre-Factibilidad		Factibilidad		Total	
	N° PIP	Mills. de S/.	N° PIP	Mills. de S/.	N° PIP	Mills. de S/.	N° PIP	Mills. de S/.
Ministerios b/	11.058	27.817,2	579	4.730,2	894	59.589,4	12.531	92.136,8
Gob. Regionales	17.018	18.908,2	829	4.777,9	223	5.687,2	18.070	29.373,4
Gob. Locales c/	6.206	3.505,2	68	283,1	46	1.029,0	6.320	4.817,5
Total	34.282	50.230,7	1.476	9.791,4	1.163	66.305,7	36.921	126.327,8

a/ PIP viables al 02 Abr 2008

b/ incluyen las OPDs, programas y empresas adscritas a los ministerios

c/ considera a las municipalidades provinciales capitales de departamento

Fuente: Banco de Proyectos del SNIP-MEF

Elaboración: Perú Descentralizado

Gráfico N° 01

Número de Proyectos de Inversión Pública por Nivel de Gobierno y Nivel de Estudio, 2001 - 2008

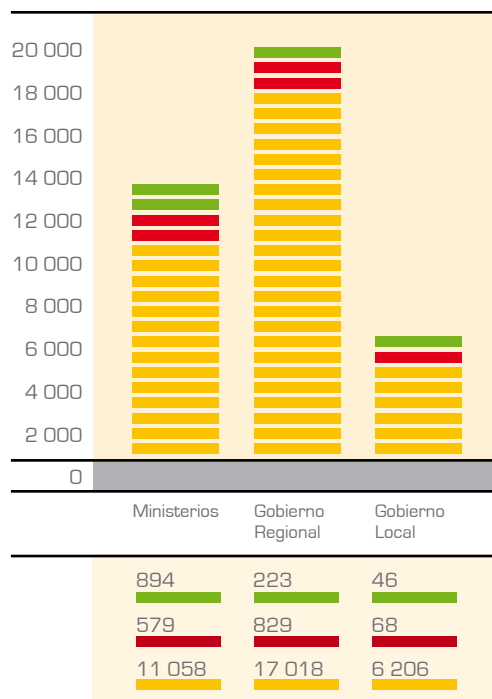
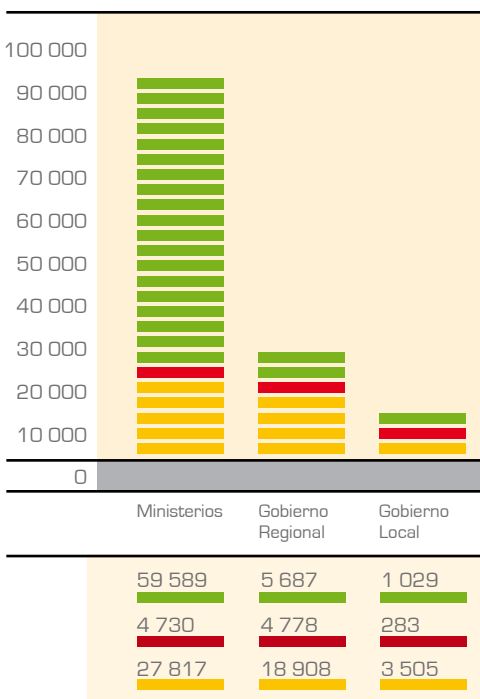


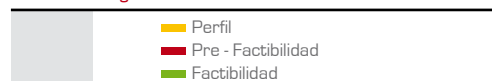
Gráfico N° 02

Inversión de Proyectos de Inversión Pública por Nivel de Gobierno y Nivel de Estudio, 2001 - 2008

(montos expresados en millones de S/.)



Indicadores generales



Cuadro N° 02

Proyectos de Inversión Pública de Ministerios por nivel de estudio, 2001 - 2008 a/

Ministerios b/	Perfil		Pre-Factibilidad		Factibilidad		Total	
	N° PIP	En S/.	N° PIP	En S/.	N° PIP	En S/.	N° PIP	En S/.
Agricultura	2.184	1.697.201.082	168	987.246.909	109	3.561.630.452	2.461	6.246.078.443
Comercio Exterior	43	74.391.649	17	89.952.854	6	153.976.000	66	318.320.503
Defensa	102	52.559.197	2	8.567.208	29	2.270.088.629	133	2.331.215.034
Economía	20	43.473.737	3	34.902.762	6	180.297.706	29	258.674.205
Educación	382	376.682.947	31	165.418.312	59	14.520.873.905	472	15.062.975.164
Energía y Minas	1.066	14.060.817.403	154	1.182.622.871	415	4.427.442.166	1.635	19.670.882.440
Interior	132	81.928.739	7	48.736.782	7	307.333.465	146	437.998.987
Justicia	57	58.312.329	11	59.836.998	6	284.650.343	74	402.799.670
Mujer y Des. Social	364	185.943.426	74	344.829.308	31	2.046.315.218	469	2.577.087.952
Presid. de Consejo	977	5.499.621.859	16	89.392.578	4	183.894.394	997	5.772.908.831
Producción	49	57.165.997	8	30.153.327	2	61.327.719	59	148.647.043
Relaciones Exteriores	1	4.726.800	2	9.844.551	1	14.501.078	4	29.072.429
Salud	1.470	836.734.061	16	82.178.366	5	465.281.239	1.491	1.384.193.666
Trabajo	26	21.641.884			1	97.021.100	27	118.662.984
Transportes y Com.	2.325	2.820.834.333	32	1.367.764.510	202	30.532.789.194	2.559	34.721.388.037
Vivienda	1.860	1.945.169.410	38	228.782.984	11	481.993.297	1.909	2.655.945.691
Total	11.058	27.817.204.853	579	4.730.230.321	894	59.589.415.905	12.531	92.136.851.078

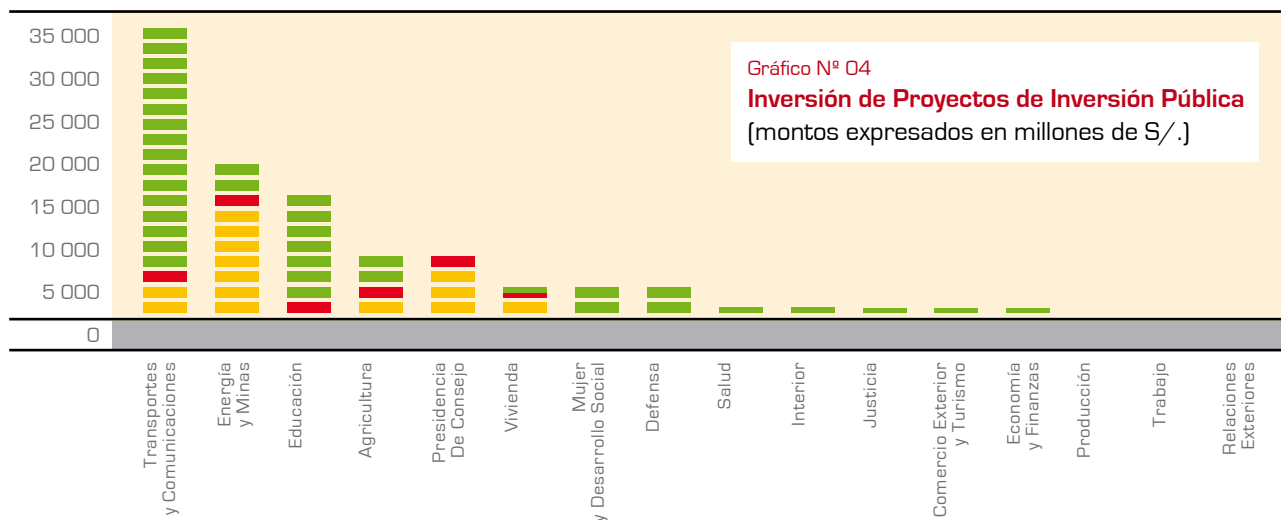
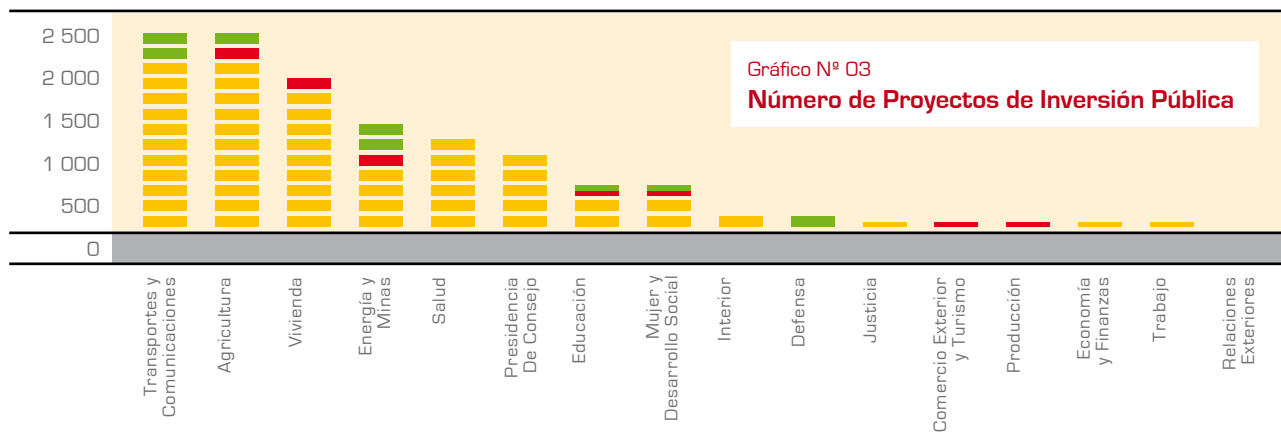
a/ PIP viables al 02 Abr 2008. b/ incluyen las OPDs, programas y empresas adscritas a los ministerios

Fuente: Banco de Proyectos del SNIP-MEF

Elaboración: Perú Descentralizado

Gráficos N° 03 y 04

Proyectos de Inversión Pública de Ministerios por nivel de estudio, 2001 - 2008



Cuadro N° 03

Proyectos de Inversión Pública de Gobiernos Regionales por nivel de estudio, 2001 - 2008 a/

Regiones	Perfil		Pre-Factibilidad		Factibilidad		Total	
	N° PIP	En S/.	N° PIP	En S/.	N° PIP	En S/.	N° PIP	En S/.
Amazonas	790	948.188.310	35	146.791.635	1	28.510.493	826	1.123.490.438
Ancash	1.003	1.017.217.975	26	131.759.656	2	30.453.796	1.031	1.179.431.427
Apurímac	631	634.652.499	5	20.637.086			636	655.289.585
Arequipa	931	779.622.837	37	156.046.263	7	1.656.518.676	975	2.592.187.776
Ayacucho	1.071	1.196.710.659	23	139.301.525	1	19.239.087	1.095	1.355.251.271
Cajamarca	1.432	1.116.432.134	17	78.134.103	8	692.099.960	1.457	1.886.666.197
Callao	129	119.200.492	7	35.711.231			136	154.911.723
Cusco	1.599	2.346.039.453	257	1.813.169.871	33	443.128.370	1.889	4.602.337.694
Huancavelica	1.299	1.131.462.390	49	338.716.072	3	19.465.734	1.351	1.489.644.196
Huanuco	428	569.906.212	5	21.288.692			433	591.194.904
Ica	297	635.066.670	7	32.170.586			304	667.237.256
Junín	732	805.887.759	46	229.679.370	8	102.767.160	786	1.138.334.289
La Libertad	298	411.225.636	17	96.593.124	2	159.857.534	317	667.676.294
Lambayeque	412	183.953.044	3	13.724.115	1	132.386.982	416	330.064.141
Lima	698	672.465.763	12	30.520.957			710	702.986.720
Lima Metrop.	216	215.109.557	2	8.513.823	7	146.800.000	225	370.423.380
Loreto	447	317.832.207	10	56.046.498	4	71.606.032	461	445.484.737
Madre de Dios	233	1.381.385.766	1	2.576.893			234	1.383.962.659
Moquegua	275	446.350.831	28	108.689.444	4	114.772.235	307	669.812.510
Pasco	600	241.761.345	13	108.989.710	2	13.394.199	615	364.145.254
Piura	752	464.479.866	6	28.492.105	6	77.876.806	764	570.848.777
Puno	847	944.295.031	110	477.418.385	87	1.453.255.970	1.044	2.874.969.386
San Martín	560	863.322.662	30	361.059.221	35	325.434.575	625	1.549.816.458
Tacna	358	288.909.138	28	160.181.444			386	449.090.582
Tumbes	317	283.607.508	17	62.620.327	7	114.099.999	341	460.327.834
Ucayali	663	893.182.339	38	119.158.563	5	85.555.050	706	1.097.895.952
Total	17.018	18.908.268.083	829	4.777.990.699	223	5.687.222.658	18.070	29.373.481.440

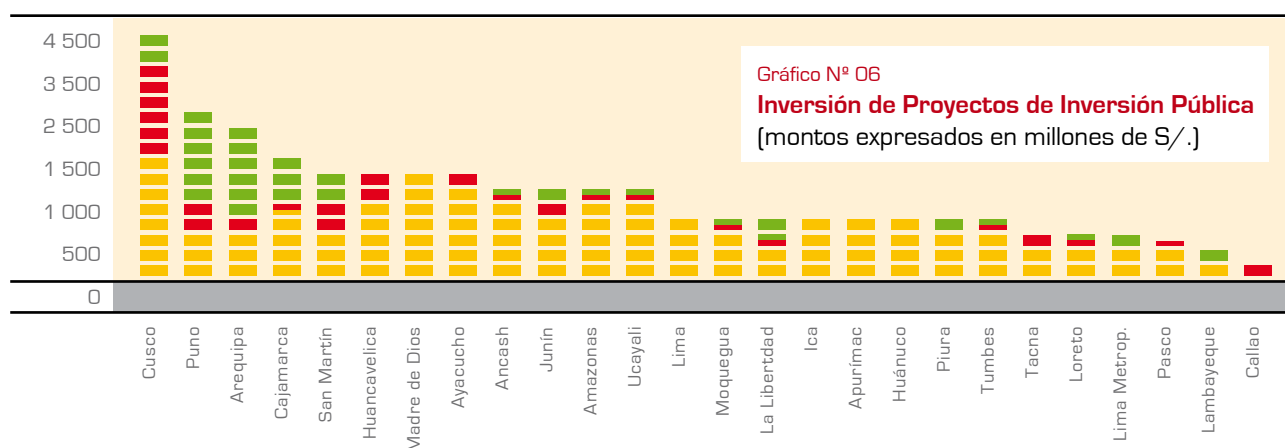
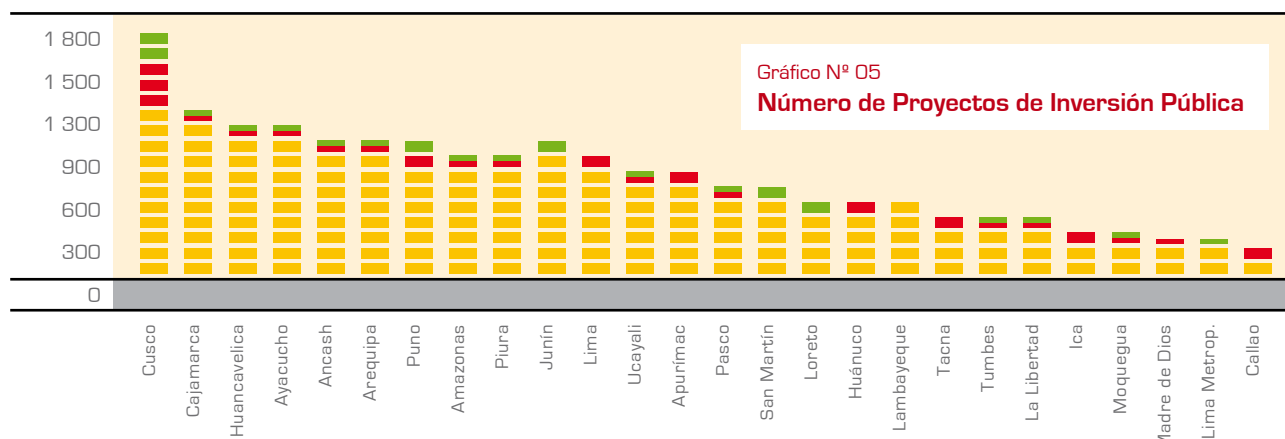
a/ PIP viables al 02 Abr 2008.

Fuente: Banco de Proyectos del SNIP-MEF

Elaboración: Perú Descentralizado

Gráficos N° 05 y 06

Proyectos de Inversión Pública de Gobiernos Regionales por nivel de estudio, 2001 - 2008



Cuadro N° 04

Proyectos de Inversión Pública de Gobiernos Locales por nivel de estudio, 2001 - 2008 a/

Regiones	Perfil		Pre-Factibilidad		Factibilidad		Total	
	N° PIP	En S/.	N° PIP	En S/.	N° PIP	En S/.	N° PIP	En S/.
Chachapoyas	95	50.991.524	3	8.632.000			98	59.623.524
Huaraz	177	61.909.881	1	2.548.859			178	64.458.740
Abancay	198	332.748.047					198	332.748.047
Arequipa	230	128.279.146	5	17.870.724			235	146.149.870
Huamanga	357	129.824.000	9	41.366.367	3	52.067.454	369	223.257.821
Cajamarca	715	302.441.171	1	2.620.086			716	305.061.257
Callao	88	32.201.612	1	7.054.459			89	39.256.071
Cusco	326	142.570.581	3	10.929.923			329	153.500.504
Huancavelica	147	310.862.121	2	8.245.225			149	319.107.346
Huanuco	280	212.419.993			1	15.110.175	281	227.530.168
Ica	63	36.562.375	1	5.798.381			64	42.360.756
Huancayo	126	217.052.856	1	3.264.532	1	14.296.947	128	234.614.335
Trujillo	474	139.567.225	11	40.653.435	3	25.512.337	488	205.732.997
Chiclayo	285	115.373.998					285	115.373.998
Huaura c/	3	3.406.211					3	3.406.211
Lima Metrop.	746	225.171.672	6	28.445.587	28	750.976.293	780	1.004.593.552
Maynas	152	96.858.676	2	8.865.575	1	8.306.610	155	114.030.861
Manu d/	10	12.352.155					10	12.352.155
Mariscal Nieto	153	137.359.143	4	18.349.339	3	44.567.701	160	200.276.183
Pasco	160	108.235.378					160	108.235.378
Piura	501	246.548.694	4	19.435.262	3	70.551.381	508	336.535.337
Puno	152	77.329.444	6	26.285.030	1	14.074.486	159	117.688.960
Moyobamba	98	43.027.917					98	43.027.917
Tacna	161	126.109.440	7	27.314.753	1	13.388.945	169	166.813.138
Tumbes	265	103.021.594					265	103.021.594
Coronel Portillo	244	113.035.649	1	5.514.555	1	20.219.198	246	138.769.402
Total	6.206	3.505.260.503	68	283.194.092	46	1.029.071.527	6.320	4.817.526.122

a/ PIP viables al 02 Abr 2008

b/ considera a las municipalidades provinciales capitales de departamento. No incluye los PIP de las EPS

c/ considera a la prov. de huaura como sede de la Región Lima

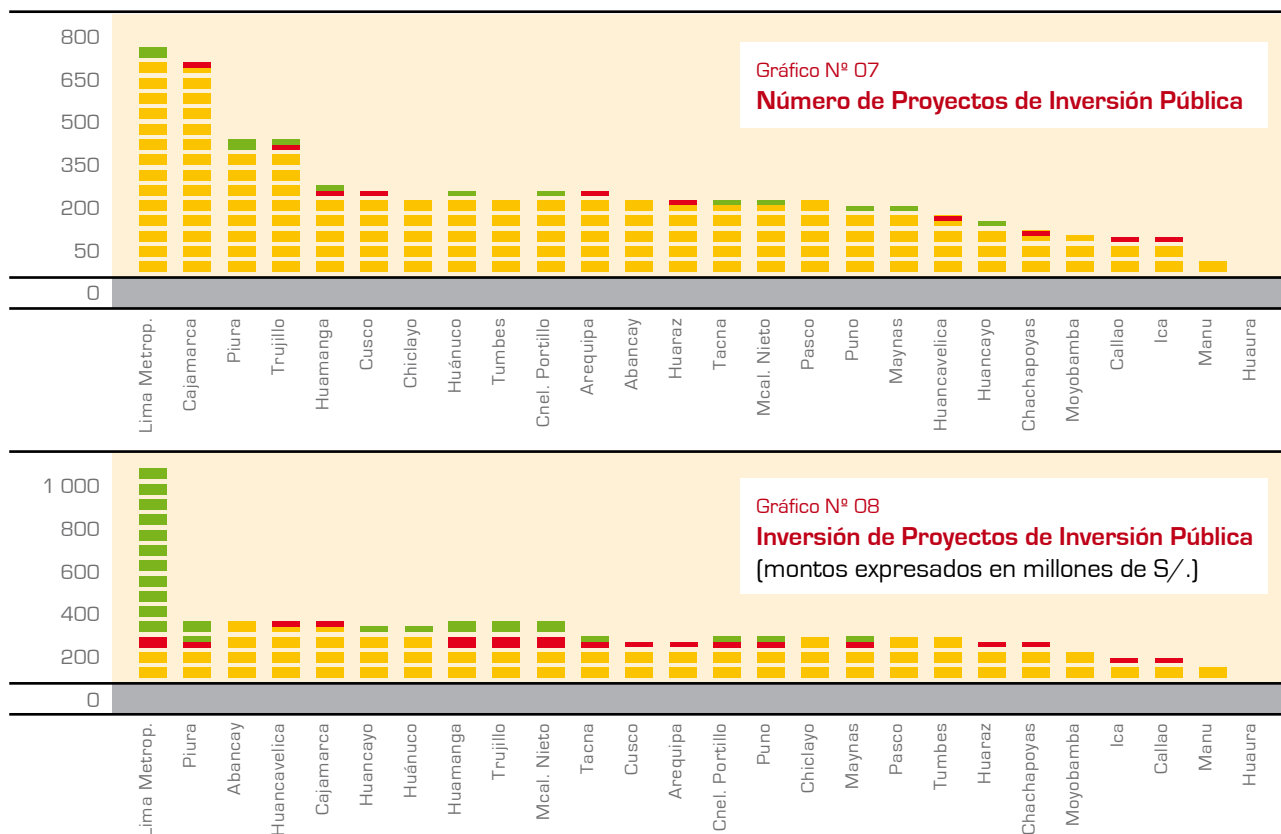
d/ se reemplazo la prov. tambopata por no contar con información disponible

Fuente: Banco de Proyectos del SNIP-MEF

Elaboración: Perú Descentralizado

Gráficos N° 07 y 08

Proyectos de Inversión Pública de Gobiernos Locales por nivel de estudio, 2001 - 2008



El Sistema Nacional de Inversión Pública –SNIP es creado en el año 2000, precisa que las entidades públicas encargadas de ejecutar Proyectos de Inversión Pública-PIP, deben aplicar una serie de principios, procesos, metodologías y normas técnicas relacionadas con las diversas fases de los proyectos, a fin de optimizar el uso de los recursos públicos destinados a la inversión. La principal herramienta que usa el SNIP es el análisis de pre-inversión, que permite realizar una evaluación técnica, económica, financiera y de sostenibilidad de los proyectos previa a su ejecución. Un PIP es una intervención limitada en el tiempo que utiliza total o parcialmente recursos públicos, para crear, ampliar, mejorar, modernizar o recuperar la capacidad productora de bienes o servicios.

Existen en los tres niveles de gobierno; 36,921 proyectos viables por un monto de inversión estimado de S/.126,327 millones (Desde el año 2001 al 02 de Abril de 2008, Banco de Proyectos del SNIP-MEF). El 48.9% de los proyectos está en los Gobiernos Regionales - GR, y el 72.9% del monto de la inversión está en los Ministerios. Por nivel de estudio, 92.9% de los proyectos se encuentran a nivel de perfil; 4.0% en pre factibilidad, y 3.1% en factibilidad. Los GR cuentan con más perfiles que los Ministerios y los Gobiernos Locales Provinciales; pero los mayores montos de inversión están en los Ministerios. A nivel de Pre Factibilidad, los montos de inversión de los Ministerios y GR son casi similares; (más de S/. 4,700 millones), y muy bajo en los GL. En tanto, hay una diferencia significativa en la cantidad y monto de inversión en los proyectos a nivel de factibilidad de los Ministerios con los GR y GL.

A nivel de los sectores del Gobierno Central, los ministerios que cuentan con la mayor cantidad de PIP son Transportes con 2,559; Agricultura con 2,461; Vivienda con 1,909; Energía y Minas con 1,635; y Salud con 1,491. Están considerados aquí los proyectos de las OPDs, programas, organismos y empresas adscritas a los ministerios. Los mayores montos de inversión que registran son Transportes con S/. 34,721 millones; Energía y Minas con S/. 19,670 millones; y Educación con S/. 15,062 millones. A nivel de perfil, Transportes concentra el 21.0% de los PIP; seguidos de Agricultura (19.8%), Vivienda (16.8%) y Salud (13.3%); en conjunto estos cinco sectores concentran el 70.9% de los PIP; sin embargo el mayor monto de inversión de estos proyectos se encuentra en el sector Energía y Minas con el 50.5% de la inversión. A nivel de pre-factibilidad, Transportes y Comunicaciones cuenta con 32 PIP viables con una inversión considerable, de S/. 1,376 millones en proyectos nacionales de carreteras; seguido de los proyectos de electrificación por S/. 1,182 millones. Asimismo, Transportes, a nivel de factibilidad es el segundo sector con mayor cantidad de PIP viables (202), y con la más alta inversión, S/. 30,532 millones; seguidos principalmente de los sectores de Educación y Agricultura.

A nivel de los Gobiernos Regionales-GR, destacan cinco regiones que cuentan con la mayor cantidad de PIP, estos son: Cusco (1,889); Cajamarca (1,457); Huancavelica (1,351); Ayacucho (1,095); y Puno (1,044), y en menor cantidad (exceptuando a Lima



y Callao) Madre de Dios, Ica, Moquegua, La Libertad y Tumbes; pero con montos considerables de inversión. Ejemplo, Madre de Dios con una inversión de S/. 1,383 millones con sólo 234 proyectos. El 94.2% de los proyectos se encuentran a nivel de perfil, y las regiones que tienen las mayores cantidades de proyectos y de montos de inversión son Cusco; Cajamarca, Huancavelica, Ayacucho y Ancash; que en conjunto, concentran en promedio el 36% de las regiones. De igual modo, hay 829 proyectos a nivel de pre-factibilidad (43% más que los Ministerios y 112% más que las municipalidades), y en la que resalta considerablemente Cusco con 257 proyectos, con una inversión de más de S/. 1,813 millones; Puno con 110 proyectos pero con inversión menor, S/. 477 millones, y San Martín con pocos proyectos (30) pero con inversión considerable, S/. 361 millones. A nivel de factibilidad, hay en las regiones 223 proyectos viables; Puno, San Martín, Cusco tiene la mayor cantidad de estos; sin embargo el mayor monto de inversión esta en Arequipa, con S/. 1,656 millones (con 07 proyectos); seguido de Puno con S/. 1,453 millones. En esta parte, hay 07 regiones que no registran ningún proyecto viable con factibilidad: Lima Provincias, Apurímac, Huanuco, Tacna, Ica, Madre de Dios y Callao.

En los Gobiernos Locales Provinciales capitales de Departamento, existen 6,320 proyectos con una inversión estimada de S/. 4,817 millones; no están incluidos aquí los proyectos de las Empresa Prestadoras de Servicios de Saneamiento. El 98.2% de los proyectos de las municipalidades están a nivel de perfil; Lima Metropolitana, Cajamarca, Piura, Trujillo y Huamanga; albergan la mayor cantidad de perfiles; en tanto que las ciudades de Abancay, Huancavelica, Cajamarca, Piura y Lima Metropolitana presentan los mayores montos de inversión. A nivel de pre-factibilidad, en los GL hay 68 proyectos, y destacan claramente las ciudades de Huamanga y Trujillo por la cantidad y montos de inversión. A nivel de factibilidad hay 46 proyectos; y de estos, Lima Metropolitana tiene 28 proyectos con una inversión de S/. 750 millones; Piura con 03 proyectos y S/. 70 millones de inversión; Huamanga con 03 proyectos y una inversión de S/. 52 millones; Mariscal Nieto con 03 proyectos y una inversión de S/. 44 millones. Llama la atención, la poca presencia de proyectos a nivel de pre y factibilidad dada la enorme importancia, la alta carencia de necesidades y de demandas de la población de estas principales ciudades del país.

Realidad y propuestas

Existen varios factores que inciden en la baja calidad de los proyectos en el sector público; entre las principales podemos señalar, que muchos proyectos sólo llegan a nivel de perfil y no se pueden efectuar las siguientes fases o estudios por la escasa capacidad técnica, improvisación e inadecuados proyectos, falta de articulación y concordancia con las políticas, planes y lineamientos nacionales sectoriales, con los planes de desarrollo regional y local.



Por otro lado, se presentan una distorsión en la priorización de los proyectos; prevaleciendo el factor político frente al social y económico al momento de decidir los proyectos; dejándose de lado el proceso realizado mediante el presupuesto participativo. Cuando las nuevas autoridades asumen su mandato, en su mayoría, dejan de lado los proyectos de la anterior gestión, no continúan con la siguientes fases del proyecto y por consiguiente no se ejecutan; esto se explica entre otros muchos factores que de un total de 34,282 PIP a nivel de perfil; sólo llegan el 3.4% a nivel de factibilidad. Asimismo, se presentan una atomización y dispersión de pequeños proyectos; compitiendo en muchos casos entre las diferentes instancias de gobierno –el distrital



con el provincial, el provincial con el gobierno regional; y éste con los diferentes sectores, organismos y programas del gobierno nacional, y viceversa- y también con proyectos de la cooperación internacional; esto se puede evidenciar con proyectos de pistas y veredas, canales de regadío, agua y desagüe, entre otros; presentándose en muchos de ellos, una sustitución, sobre posición o duplicación de proyectos.

En la práctica lo que se requieren son proyectos complementarios, de co-participación, de gran envergadura (multidistritales, multiprovinciales y multiregio-



nales), de alta incidencia y de alta prioridad para la localidad. Generar y viabilizar políticas, planes y programas nacionales, regionales y locales de corto, mediano y largo plazo efectivamente ágiles y operativas con un claro horizonte y que incidirán significativamente hacia una mejora sustancial en la gestión y principalmente con resultados para la población. Es factible impulsar y desarrollar en aspectos como en el desarrollo rural, en infraestructura urbana, en de agua y saneamiento, en capacitación y actualización profesional, en turismo, en participación ciudadana, en salud, etc. y constituirse en herramientas eficaces y eficientes para la generación de riqueza y principalmente para la reducción de la pobreza.

